

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в области автомобильного транспорта, городского
наземного электрического транспорта
и дорожного хозяйства на 2022 год**

г. Москва



Оглавление

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	3
1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.....	3
1.2 Текущий уровень развития профилактических мероприятий.....	5
1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики	6
Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики	7
2.1. Основные цели программы профилактики	8
2.2 Задачи профилактической работы.....	8
Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год.....	8
3.1 Виды профилактических мероприятий.....	8
3.2 Информирование.....	9
3.3 Обобщение правоприменительной практики.....	11
3.4 Объявление предостережения.....	12
3.5 Консультирование.....	12
3.6 Профилактический визит	14
Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.....	15
Приложение 1.....	16



Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1 Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

По состоянию на 1 июля 2021 года общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, которая подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю со стороны государственного автомобильного и дорожного надзора составляет 208,9 тыс. хозяйствующих субъектов из которых свыше 62 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров и иных лиц автобусами, свыше 19,6 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, 22,8 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства.

За 6 месяцев 2021 года территориальными управлениями Госавтодорнадзора по выявленным нарушениям было возбуждено 410,4 тыс. административных дел, из них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 76,7 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 14,8 тыс.;



- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 13,6 тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 264,6 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 2,3 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 8 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 4,9 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 3,2 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 142.

Все указанные нарушения могут повлечь за собой риск совершения дорожно-транспортных происшествий различной степени тяжести последствий такие как:

- причинение вреда жизни и здоровью граждан;
- загрязнение окружающей среды;
- материальный ущерб.



1.2 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Управление Госавтодорнадзора и его территориальные органы, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в автотранспортном комплексе, такие как:

- размещение на официальном сайте в сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;



- организация взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации;

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

1.3 Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Проведенный анализ контрольно-надзорной деятельности показывает, что со стороны субъектов надзора существует высокая степень риска нарушений обязательных требований в области автомобильного транспорта, дорожного



хозяйства и сохранности автомобильных дорог. Количество выявляемых административных правонарушений свидетельствует о ненадлежащем исполнении лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, своих обязанностей. Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий показывает, что основным фактором, влияющим на нарушение обязательных требований, является не знание нормативных правовых актов контролируемыми лицами.

Учитывая совокупность вышеизложенных факторов профилактические мероприятия при проведении федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта, дорожного хозяйства и сохранности автомобильных дорог будут направлены на минимизацию рисков нарушений со стороны поднадзорных субъектов путем доведения до субъектов контроля (надзора) в понятной и удобной форме информации об обязательных требованиях, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к их соблюдению, что позволит снизить контролируемые риски.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа профилактических мероприятий (далее - Программа) Управления Госавтодорнадзора направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2022 года.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2021 № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»; Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами



программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2.1. Основные цели программы профилактики

1. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2 Задачи профилактической работы

1. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.

5. Повышение квалификации инспекторского состава территориальных управлений.

6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

3.1 Виды профилактических мероприятий

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;



- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2022 год представлен в Приложении 1 Программы.

3.2 Информирование

Ространснадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Ространснадзор обязан размещать и поддерживать в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

- 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
- 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- 3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- 4) утвержденные проверочные листы;



5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклад о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

15) информацию о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;



16) сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

3.3 Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению Ространснадзором и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики Ространснадзор обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Ространснадзора по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее - доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике готовится один раз в год и утверждается приказом (распоряжением) руководителя Ространснадзора не позднее 31 марта каждого года и размещается на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» в 3-дневный срок со дня его утверждения.



Ространснадзор обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

3.4 Объявление предостережения

В случае наличия у Ространснадзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Ространснадзор объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо в течение 20 рабочих дней со дня получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований вправе подать в Ространснадзор возражение в отношении указанного предостережения.

Рассмотрение возражения в отношении указанного предостережения и направление ответа по итогам его рассмотрения осуществляется в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации такого возражения.

Возражение на предостережение, объявленное территориальным органом Ространснадзора, подается руководителю (заместителю руководителя) этого территориального органа и рассматривается им.

Возражение на предостережение, объявленное Ространснадзором, подается руководителю (заместителю руководителя) Ространснадзора и рассматривается им.

Ространснадзор осуществляет учет объявленных им предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.5 Консультирование

Должностные лица Ространснадзора предоставляют контролируемым лицам консультирование по следующим вопросам (в том числе в письменном виде):



- организация и осуществление государственного контроля (надзора);
- порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий;
- соблюдение обязательных требований в области автомобильного транспорта, дорожного хозяйства и сохранности автомобильных дорог.;
- вопросы, содержащиеся в проверочных листах;
- проведенные контрольные (надзорные) мероприятия и проводимые профилактические мероприятия.

Порядок проведения консультирования и сроки проведения приведены в таблице

Способы осуществления консультирования	Сроки проведения консультирования
личное обращение посредством: <ul style="list-style-type: none"> – телефонной связи; – электронной почты; – видео-конференц-связи. 	не более 10 минут; ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения не более 1 часа.
получение письменного запроса посредством ответа в письменной форме	ответ контролируемому лицу направляется в течение 20 дней со дня регистрации его обращения.
проведение профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	Срок проведения обязательного профилактического визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте (территории) не может превышать один календарный день.

Время для консультирования при личном обращении должно составлять не менее 4 часов в рабочую неделю. Информация о времени консультирования при личном обращении размещается в зданиях Ространснадзора и территориального управления в доступном для ознакомления граждан месте, на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет».



Консультирование в письменном виде, в том числе полученных по электронной почте, осуществляется в следующих случаях:

- контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- при личном обращении предоставить ответ на поставленные вопросы не представляется возможным;
- ответ на поставленные вопросы требует получения дополнительных сведений и информации.

В случае поступления 5 и более однотипных обращений консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется посредством размещения на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Ространснадзора.

3.6 Профилактический визит

Профилактический визит в отношении контролируемых лиц проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам надзора, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта надзора исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям высокого, значительного и низкого риска.

Обязательный профилактический визит проводится в соответствии с ежеквартальными планами профилактических визитов утвержденными начальниками территориальных управлений.



Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, которые приступили к осуществлению деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (за исключением международных автомобильных перевозок), в том числе деятельности по организованной перевозке группы детей автобусами, деятельности по перевозке опасных грузов, а также деятельности по перевозке пассажиров и грузов для собственных нужд (за исключением деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами); деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, подлежащей лицензированию не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности, за исключения случаев, когда плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в те же сроки, что и профилактический визит.

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности и эффективности выполнения программы профилактики в 2022 году являются:

1. Снижение количества смертельных случаев и случаев травматизма по отношению к 2017 году посредством повышения эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 2022 году показатель не должен превышать 65 %. Значение показателя определяется разницей между плановым и фактическим значением.

2. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов, ед.

Базовый период 2018 год (100%) - 73459 нарушений

в 2022 году показатель не должен превышать 70%. Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2018 год.



Приложение 1
Перечень профилактических мероприятий

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Ответственный
I Информирование				
1	Размещение и поддержанию в актуальном состоянии подлежит информация, предусмотренная Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1043 «О федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»	Подготовка и размещение соответствующей информации на сайте Ространснадзора, сайтах территориальных управлений в сети «Интернет»	В течение года	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора; начальники территориальных управлений государственного автомобильного и дорожного надзора
II Обобщение правоприменительной практики				



2	Обобщение правоприменительной практики осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства в доклад Ространснадзора о правоприменительной практике	Подготовка материалов и направление их в Правовое управление Ространснадзора	Один раз в год, не позднее 21.02.2022	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора
III Объявление предостережения				
3	Объявление предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Объявление предостережения	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Начальники территориальных управлений государственного автомобильного и дорожного надзора
IV Консультирование				
4	Консультирование	1) При личном обращении; 2) при получении письменного запроса посредством ответа в письменной форме; 3) в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	По мере поступления запросов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, при проведении профилактических или контрольно-надзорных мероприятий	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора; Начальники территориальных управлений государственного автомобильного и дорожного надзора



V Профилактический визит	
Профилактический визит	Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо с использованием видео-конференц-связи.
5	<p>В течение года в соответствии с ежеквартальными планами, утвержденными начальниками территориальных управлений государственного и дорожного надзора</p> <p>Начальники территориальных управлений государственного автомобильного и дорожного надзора</p>

